

See discussions, stats, and author profiles for this publication at: <https://www.researchgate.net/publication/376853198>

# Komentar Ustava Republike Srbije

Book · November 2023

---

CITATIONS  
0

READS  
15

2 authors, including:



**Darko Simovic**

University of Criminal Investigation and Police Studies

59 PUBLICATIONS 11 CITATIONS

SEE PROFILE

Дарко Симовић Слободан Орловић

КОМЕНТАР УСТАВА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Са праксом Уставног суда Републике Србије  
и Европског суда за људска права

ПРАВНА БИБЛИОТЕКА

*Едиција*  
КОМЕНТАРИ

*Уредник*  
Мијодраг Радојевић

*Рецензенти*  
Драгољуб Поповић,  
адвокат и универзитетски професор, ранији судија ЕСЉП  
Ирена Пејић,  
редовни професор Правног факултета Универзитета у Нишу  
Тијана Шурлан,  
универзитетски професор, судија Уставног суда  
и чланица Комитета за људска права УН  
Дарко Тадић,  
председник Апелационог суда у Новом Саду

*Главни и одговорни уредник*  
Младен Шарчевић

Дарко Симовић   Слободан Орловић

# КОМЕНТАР УСТАВА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

*Са њаксом Уставног суда Републике Србије  
и Европског суда за људска њрава*



## САДРЖАЈ

|   |    |
|---|----|
| Предговор .....   | 13 |
| Аутори појединих делова <i>Коменџара</i> .....                      | 15 |
| Скраћенице коришћене у <i>Коменџару</i> .....                       | 16 |
| Устав, закони и други општи акти коришћени у <i>Коменџару</i> ..... | 17 |
| Преамбула .....   | 23 |

## УСТАВ

### Први део НАЧЕЛА УСТАВА

|   |     |
|---|-----|
| Република Србија (члан 1) .....                             | 31  |
| Носиоци суверености (члан 2) .....                          | 35  |
| Владавина права (члан 3) .....                              | 38  |
| Подела власти (члан 4) .....                                | 44  |
| Политичке странке (члан 5) .....                            | 67  |
| Забрана сукоба интереса (члан 6) .....                      | 69  |
| Грб, застава и химна (члан 7) .....                         | 71  |
| Територија и граница (члан 8) .....                         | 73  |
| Главни град (члан 9) .....                                  | 75  |
| Језик и писмо (члан 10) .....                               | 76  |
| Световност државе (члан 11) .....                           | 78  |
| Покрајинска аутономија и локална самоуправа (члан 12) ..... | 81  |
| Заштита држављана и Срба у иностранству (члан 13) .....     | 87  |
| Заштита националних мањина (члан 14) .....                  | 89  |
| Равноправност полова (члан 15) .....                        | 92  |
| Међународни односи (члан 16) .....                          | 93  |
| Положај странаца (члан 17) .....                            | 102 |

## Други део

### ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА И СЛОБОДЕ

|   |     |
|---|-----|
| 1. Основна начела .....   | 105 |
| Непосредна примена зајемчених права (члан 18) .....                           | 105 |
| Сврха уставних јемстава (члан 19) .....                                       | 111 |
| Ограничења људских и мањинских права (члан 20) .....                          | 114 |
| Забрана дискриминације (члан 21) .....  | 122 |
| Заштита људских и мањинских права и слобода (члан 22) .....                   | 129 |
| 2. Људска права и слободе .....   | 133 |
| Достојанство и слободан развој личности (члан 23) .....                       | 133 |
| Право на живот (члан 24) .....  | 146 |
| Неповредивост физичког и психичког интегритета (члан 25) .....                | 160 |
| Забрана ропства, положаја сличног ропству<br>и принудног рада (члан 26) ..... | 176 |
| Право на слободу и безбедност (члан 27) .....                                 | 182 |
| Поступање с лицем лишеним слободе (члан 28) .....                             | 192 |
| Допунска права у случају лишења слободе<br>без одлуке суда (члан 29) .....    | 194 |
| Притвор (члан 30) .....   | 196 |
| Трајање притвора (члан 31) .....  | 205 |
| Право на правично суђење (члан 32) .....                                      | 212 |
| Посебна права окривљеног (члан 33) .....                                      | 241 |
| Правна сигурност у казненом праву (члан 34) .....                             | 250 |
| Право на рехабилитацију и накнаду штете (члан 35) .....                       | 267 |
| Право на једнаку заштиту права<br>и на правно средство (члан 36) .....        | 275 |
| Право на правну личност (члан 37) .....                                       | 283 |
| Право на држављанство (члан 38) .....   | 286 |
| Слобода кретања (члан 39) .....   | 289 |
| Неповредивост стана (члан 40) .....   | 295 |
| Тајност писама и других средстава општења (члан 41) .....                     | 301 |
| Заштита података о личности (члан 42) .....                                   | 306 |
| Слобода мисли, савести и вероисповести (члан 43) .....                        | 313 |
| Цркве и верске заједнице (члан 44) .....                                      | 321 |
| Приговор савести (члан 45) .....  | 330 |
| Слобода мишљења и изражавања (члан 46) .....                                  | 331 |
| Слобода изражавања националне припадности (члан 47) .....                     | 350 |
| Подстицање уважавања разлика (члан 48) .....                                  | 351 |

|  |     |
|--|-----|
| Забрана изазивања расне, националне<br>и верске мржње (члан 49) .....            | 353 |
| Слобода медија (члан 50) .....   | 354 |
| Право на обавештеност (члан 51) .....  | 361 |
| Изборно право (члан 52) .....  | 363 |
| Право на учешће у управљању<br>јавним пословима (члан 53) .....                  | 366 |
| Слобода окупљања (члан 54) .....   | 368 |
| Слобода удруживања (члан 55) .....   | 377 |
| Право на петицију (члан 56) .....  | 399 |
| Право на уточиште (члан 57) .....  | 401 |
| Право на имовину (члан 58) .....   | 408 |
| Право наслеђивања (члан 59) .....  | 426 |
| Право на рад (члан 60) .....   | 429 |
| Право на штрајк (члан 61) .....  | 434 |
| Право на закључење брака и равноправност<br>супружника (члан 62) .....           | 436 |
| Слобода одлучивања о рађању (члан 63) .....                                      | 438 |
| Права детета (члан 64) .....   | 440 |
| Права и дужности родитеља (члан 65) .....  | 447 |
| Посебна заштита породице, мајке,<br>самохраног родитеља и детета (члан 66) ..... | 457 |
| Право на правну помоћ (члан 67) .....  | 459 |
| Здравствена заштита (члан 68) .....  | 464 |
| Социјална заштита (члан 69) .....  | 470 |
| Пензијско осигурање (члан 70) .....  | 476 |
| Право на образовање (члан 71) .....  | 489 |
| Аутономија универзитета (члан 72) .....  | 493 |
| Слобода научног и уметничког стварања (члан 73) .....                            | 496 |
| Здрава животна средина (члан 74) .....   | 498 |
| 3. Права припадника националних мањина .....                                     | 500 |
| Основна одредба (члан 75) .....  | 500 |
| Забрана дискриминације националних мањина (члан 76) .....                        | 505 |
| Равноправност у вођењу јавних послова (члан 77) .....                            | 507 |
| Забрана насилне асимилације (члан 78) .....                                      | 509 |
| Право на очување посебности (члан 79) .....                                      | 512 |
| Право на удруживање и на сарадњу<br>са сународницима (члан 80) .....             | 515 |
| Развијање духа толеранције (члан 81) .....                                       | 517 |



## Трећи део ЕКОНОМСКО УРЕЂЕЊЕ И ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ

|    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | Економско уређење .....                           | 519 |
|    | Основна начела (члан 82) .....                    | 519 |
|    | Слобода предузетништва (члан 83) .....            | 522 |
|    | Положај на тржишту (члан 84) .....                | 524 |
|    | Својинска права странаца (члан 85) .....          | 526 |
|    | Равноправност свих облика својине (члан 86) ..... | 528 |
|    | Државна имовина (члан 87) .....                   | 531 |
|    | Земљиште (члан 88) .....                          | 534 |
|    | Чување наслеђа (члан 89) .....                    | 535 |
|    | Заштита потрошача (члан 90) .....                 | 536 |
| 2. | Јавне финансије .....                             | 537 |
|    | Порези и други приходи (члан 91) .....            | 537 |
|    | Буџет (члан 92) .....                             | 538 |
|    | Јавни дуг (члан 93) .....                         | 539 |
|    | Уједначавање развоја (члан 94) .....              | 540 |
|    | Народна банка Србије (члан 95) .....              | 541 |
|    | Државна ревизорска институција (члан 96) .....    | 543 |

## Четврти део НАДЛЕЖНОСТ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

|   |  |     |
|---|--|-----|
| Надлежност Републике Србије (члан 97) ..... |  | 545 |
|---|--|-----|

## Пети део УРЕЂЕЊЕ ВЛАСТИ

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | Народна скупштина .....                                      | 549 |
|    | Положај Народне скупштине (члан 98) .....                    | 549 |
|    | Надлежност (члан 99) .....                                   | 550 |
|    | Састав Народне скупштине (члан 100) .....                    | 555 |
|    | Избор народних посланика и конституисање                     |     |
|    | Народне скупштине (члан 101) .....                           | 559 |
|    | Положај народних посланика (члан 102) .....                  | 561 |
|    | Имунитет народног посланика (члан 103) .....                 | 574 |
|    | Председник и потпредседници Народне скупштине (члан 104) ... | 577 |

|   |     |
|---|-----|
| Начин одлучивања у Народној скупштини (члан 105) .....                | 579 |
| Заседања (члан 106) .....   | 584 |
| Право предлагања закона (члан 107) .....                              | 586 |
| Референдум (члан 108) .....   | 589 |
| Распуштање Народне скупштине (члан 109) .....                         | 593 |
| Закон о Народној скупштини (члан 110) .....                           | 597 |
| 2. Председник Републике .....   | 599 |
| Положај председника Републике (члан 111) .....                        | 599 |
| Надлежност (члан 112) .....   | 603 |
| Проглашење закона (члан 113) .....                                    | 612 |
| Избор (члан 114) .....  | 616 |
| Нespoјивост функција (члан 115) .....                                 | 620 |
| Мандат (члан 116) .....   | 624 |
| Оставка (члан 117) .....  | 628 |
| Разрешење (члан 118) .....  | 630 |
| Имунитет (члан 119) .....   | 637 |
| Замењивање председника Републике (члан 120) .....                     | 638 |
| Закон о председнику Републике (члан 121) .....                        | 639 |
| 3. Влада .....  | 639 |
| Положај Владе (члан 122) .....  | 639 |
| Надлежност (члан 123) .....   | 644 |
| Одговорност Владе (члан 124) .....                                    | 652 |
| Председник Владе и чланови Владе (члан 125) .....                     | 654 |
| Нespoјивост функција (члан 126) .....                                 | 659 |
| Избор Владе (члан 127) .....  | 660 |
| Почетак и престанак мандата Владе<br>и чланова Владе (члан 128) ..... | 663 |
| Интерпелација (члан 129) .....  | 667 |
| Гласање о неповерењу Влади или члану Владе (члан 130) .....           | 670 |
| Гласање о поверењу Влади (члан 131) .....                             | 674 |
| Оставка председника Владе (члан 132) .....                            | 676 |
| Оставка и разрешење члана Владе (члан 133) .....                      | 679 |
| Имунитет председника и члана Владе (члан 134) .....                   | 684 |
| Закон о Влади (члан 135) .....  | 689 |
| 4. Државна управа .....   | 689 |
| Положај државне управе (члан 136) .....                               | 689 |
| Поверавање јавних овлашћења и јавне службе (члан 137) .....           | 692 |
| 5. Заштитник грађана (члан 138) .....                                 | 698 |

|  |     |
|--|-----|
| 6. Војска Србије .....   | 703 |
| Надлежност (члан 139) .....  | 703 |
| Употреба Војске Србије ван граница (члан 140) .....  | 704 |
| Контрола над Војском Србије (члан 141) .....   | 705 |
| 7. Судови .....  | 708 |
| Начела судства (члан 142) .....  | 708 |
| Уређење судова (143) .....   | 717 |
| Независност судија (члан 144) .....  | 719 |
| Услови за избор судија (члан 145) .....  | 723 |
| Сталност судијске функције (члан 146) .....  | 725 |
| Непреместивост судија (члан 147) .....   | 729 |
| Имунитет и неспојивост (члан 148) .....  | 731 |
| Председник Врховног суда<br>и председници судова (члан 149) .....  | 734 |
| Високи савет судства (члан 150) .....  | 735 |
| Састав Високог савета судства (члан 151) .....   | 737 |
| Мандат чланова Високог савета судства и председник<br>и потпредседник Високог савета судства (члан 152) .....          | 750 |
| Правно средство против одлуке<br>Високог савета судства (члан 153) .....   | 752 |
| Имунитет чланова Високог савета судства (члан 154) .....   | 753 |
| 8. Јавна тужилаштва .....  | 754 |
| Положај (члан 155) .....   | 754 |
| Одговорност (члан 156) .....   | 762 |
| Обавезна упутства за поступање главног јавног тужиоца<br>и јавних тужилаца (члан 157) .....                            | 766 |
| Избор и престанак функције Врховног јавног тужиоца<br>и главног јавног тужиоца (члан 158) .....                        | 772 |
| Услови за избор главног јавног тужиоца<br>и јавног тужиоца (члан 159) .....  | 779 |
| Сталност функције јавног тужиоца (члан 160) .....  | 780 |
| Имунитет и неспојивост (члан 161) .....  | 786 |
| Високи савет тужилаштва (члан 162) .....   | 790 |
| Састав Високог савета тужилаштва (члан 163) .....  | 793 |
| Мандат чланова Високог савета тужилаштва<br>и председник и потпредседник Високог савета<br>тужилаштва (члан 164) ..... | 801 |
| Правно средство против одлуке<br>Високог савета тужилаштва (члан 165) .....  | 806 |
| Имунитет чланова Високог савета тужилаштва (члан 165а) .....   | 807 |

## Шести део УСТАВНИ СУД

|   |     |
|---|-----|
| Положај (члан 166) .....  | 811 |
| Надлежност (члан 167) .....   | 815 |
| Оцена уставности и законитости (члан 168) .....                                   | 855 |
| Оцена уставности закона пре његовог<br>ступања на снагу (члан 169) .....          | 865 |
| Уставна жалба (члан 170) .....  | 869 |
| Обезбеђење извршења одлуке (члан 171) .....                                       | 885 |
| Састав Уставног суда. Избор и именованье<br>судија Уставног суда (члан 172) ..... | 890 |
| Сукоб интереса. Имунитет (члан 173) .....   | 895 |
| Престанак дужности судије Уставног суда (члан 174) .....                          | 899 |
| Начин одлучивања у Уставном суду.<br>Закон о Уставном суду (члан 175) .....       | 904 |

## Седми део ТЕРИТОРИЈАЛНО УРЕЂЕЊЕ

|   |     |
|---|-----|
| 1. Покрајинска аутономија и локална самоуправа .....                            | 911 |
| Појам (члан 176) .....  | 911 |
| Разграничење надлежности (члан 177) .....                                       | 916 |
| Поверавање надлежности (члан 178) .....   | 918 |
| Право на самостално уређивање органа (члан 179) .....                           | 923 |
| Скупштина аутономне покрајине<br>и јединице локалне самоуправе (члан 180) ..... | 925 |
| Сарадња аутономних покрајина<br>и јединица локалне самоуправе (члан 181) .....  | 931 |
| 2. Аутономне покрајине .....  | 933 |
| Појам, оснивање и територија аутономне покрајине (члан 182) .....               | 933 |
| Надлежност аутономних покрајина (члан 183) .....                                | 940 |
| Финансијска аутономија аутономних покрајина (члан 184) .....                    | 952 |
| Правни акти аутономне покрајине (члан 185) .....                                | 960 |
| Надзор над радом органа аутономне покрајине (члан 186) .....                    | 962 |
| Заштита покрајинске аутономије (члан 187) .....                                 | 964 |
| 3. Локална самоуправа .....   | 968 |
| Основне одредбе (члан 188) .....  | 968 |
| Положај јединица локалне самоуправе (члан 189) .....                            | 973 |

|   |     |
|---|-----|
| Надлежност општине (члан 190) .....           | 976 |
| Правни акти и органи општине (члан 191) ..... | 980 |
| Надзор над радом општине (члан 192) .....     | 983 |
| Заштита локалне самоуправе (члан 193) .....   | 986 |

### Осми део

## УСТАВНОСТ И ЗАКОНИТОСТ

|   |      |
|---|------|
| Хијерархија домаћих и међународних општинских<br>правних аката (члан 194) .....       | 989  |
| Хијерархија домаћих општинских правних аката (члан 195) .....                         | 991  |
| Објављивање закона и других општинских аката (члан 196) .....                         | 993  |
| Забрана повратног дејства закона<br>и других општинских аката (члан 197) .....        | 994  |
| Законитост управе (члан 198) .....  | 999  |
| Језик поступка (члан 199) .....   | 1000 |
| Ванредно стање (члан 200) .....   | 1003 |
| Ратно стање (члан 201) .....  | 1026 |
| Одступања од људских и мањинских права у ванредном<br>и ратном стању (члан 202) ..... | 1028 |

### Девети део

## ПРОМЕНА УСТАВА

|   |      |
|---|------|
| Предлог за промену Устава и усвајање промене Устава (члан 203) .... | 1033 |
| Забрана промене Устава (члан 204) .....                             | 1048 |
| Уставни закон (члан 205) .....                                      | 1049 |

### Десети део

## ЗАВРШНА ОДРЕДБА

|  |      |
|--|------|
| Завршна одредба (члан 206) .....             | 1055 |
| Регистар појмова .....                       | 1057 |
| Библиографија .....                          | 1071 |
| Регистар судске праксе и других извора ..... | 1077 |
| Уставни суд .....                            | 1077 |
| Европски суд .....                           | 1082 |
| Други извори .....                           | 1093 |

## ПРЕДГОВОР

Пред читаоцима је прво издање *Коментара Устава Републике Србије* који су написали универзитетски професори Дарко Симовић и Слободан Орловић. Иако аутори нису правни практичари, већ се баве науком и правном теоријом, усудили су се да напишу једно овакво захтевно дело, намењено првенствено правницима који право примењују (судијама, јавним тужиоцима, адвокатима и др.). Предајући *Коментар* суду стручне критике, аутори се надају да ће ово дело бити примљено у правничкој јавности, али и критиковано не би ли нека будућа издања овог коментара била још боља.

У нашој правној литератури коментар устава није честа појава, за разлику од закона о којима се, мислимо на оне најважније за рад правосуђа, коментари неизоставно пишу, чинећи користан па и неопходан „алат“ сваком правнику који право примењује. Уверени смо да ће и овај коментар наћи своје место унутар правничке литературе и служити на добробит правницима и читавом правном систему. То је, уосталом, и био главни мотив који је држао ауторе да истрају у писању свог дела – мотив практичне корисности овог коментара.

Објашњења у *Коментару* хронолошки прате садржину Устава, почев од Преамбуле па до последњег, 206. члана. Сваки члан је коментарисан засебно, као целина, с тим да су се у неким деловима аутори позивали и на друге уставне норме, али и на законска решења када је то било неопходно ради правилног и потпуног разумевања уставног правила.

Овај коментар није штедео највиши правни акт, нити је настојао да и у најмањој мери буде некакав уставни хвалоспев. Напротив, аутори нису одустајали од критичког приступа у коментарисању и тумачењу уставних одредаба, не оклевајући да понуде и другачија уставна решења где год би то сматрали оправданим. У том смислу, *Коментар* је аргументована критика Устава праћена идејом побољшања конкретних уставних решења.

У *Коментџару* нису навођена теоријска објашњења датих правних института, држећи се мишљења да теоријска аргументација не мора бити део штива намењеног пре свега пракси. Свакако да се није могло избећи дефинисање уставних институција и института (владе, парламента, уставне жалбе и др.) јер то доприноси исправном разумевању како самог института тако и целовите уставне норме.

Оно што, по ауторима, нарочито утиче на квалитет, свеобухватност и примењивост *Коментџара* јесте судска пракса, издашно навођена при коментарисању појединих чланова Устава. Реч је о одлукама Уставног суда, а у материји људских и мањинских права и слобода цитиране су и одлуке Европског суда за људска права.

Аутори су настојали да *Коментџар* буде систематично и заокружено штиво које се може читати редом, „од корица до корица“ и да у том смислу не буде текста који се понавља (у минималној мери одређених понављања, не дословце, ипак има). Међутим овај коментар, као уосталом и сви коментари закона, највише ће се користити „из средине“, када треба протумачити и применити конкретно уставно правило.

Као и свако прво издање, и овај коментар несумњиво има одређених недостатака те стога и простора за побољшање. Свака добронамерна сугестија или критика је добродошла, па желимо да охрабримо колеге правнике да нам укажу на места у *Коментџару* која нису довољно добро образложена и објашњена.

У Београду – Новом Саду, септембра 2023. године

Аутори

Проф. др Дарко Симовић  
Проф. др Слободан Орловић

## АУТОРИ ПОЈЕДИНИХ ДЕЛОВА КОМЕНТАРА

### Дарко Симовић

Преамбула; Начела Устава (чл. 1–17); Људска и мањинска права и слободе (чл. 18–81); Економско уређење и јавне финансије (чл. 82–96); Надлежност Републике Србије (члан 97); Народна скупштина (чл. 98–110); Председник Републике (чл. 111–121); Заштитник грађана (члан 138); Судови (чл. 142–154); Уставност и законитост (чл. 194–202); Промена Устава (чл. 203–205); Завршна одредба (члан 206).

Редовни је професор Уставног права и шеф Катедре правних наука на Криминалистичко-полицијском универзитету у Београду. Члан је Комисије за стицање научних звања. Носилац је признања „Истакнути рецензент за област друштвених наука“ за 2022. годину које додељује Центар за евалуацију у образовању и науци (ЦЕОН). Аутор је више од сто научних и стручних радова, међу којима су и уџбеници из уставног права и људских права.

### Слободан Орловић

Влада (чл. 122–135); Државна управа (чл. 136–137); Војска Србије (чл. 139–141); Јавна тужилаштва (чл. 155–165а); Уставни суд (чл. 166–175); Териоријално уређење (чл. 176–193).

Редовни је професор Уставног права на Правном факултету Универзитета у Новом Саду. Обављао је функцију члана Државног већа тужилаца и у неколико мандата функцију продекана. Члан је испитног одбора за правосудни испит. Аутор је три књиге и више десетина научних радова из области уставног права.